**DĖL PANEVĖŽIO RAJONO SAVIVALDYBĖS 2016 METŲ SOCIALINIŲ PASLAUGŲ PLANO PATVIRTINIMO**

2016 m. gegužės 12 d. Nr. T-

Panevėžys

Vadovaudamasi Lietuvos Respublikos vietos savivaldos įstatymo 18 straipsnio 4 dalimi, Socialinių paslaugų planavimo metodikos, patvirtintos Lietuvos Respublikos Vyriausybės 2006 m. lapkričio 15 d. nutarimu Nr. 1132 „Dėl Socialinių paslaugų planavimo metodikos patvirtinimo“,   
11 punktu, Panevėžio rajono savivaldybės taryba n u s p r e n d ž i a:

Patvirtinti Panevėžio rajono savivaldybės 2016 metų socialinių paslaugų planą (pridedama).

|  |  |
| --- | --- |
|  | PATVIRTINTA  Panevėžio rajono savivaldybės tarybos  2016 m. gegužės 12 d. sprendimu Nr. T- |

**PANEVĖŽIO RAJONO SAVIVALDYBĖS**

**2016 METŲ SOCIALINIŲ PASLAUGŲ PLANAS**

**I. ĮVADAS**

**1. Bendra informacija**

Socialinių paslaugų planas atitinka pagrindinius Panevėžio rajono savivaldybės  
2016–2018 metų strateginio veiklos plano, patvirtinto Panevėžio rajono savivaldybės tarybos   
2016 m. vasario 18 d. sprendimu Nr. T-17 „Dėl Panevėžio rajono savivaldybės 2016–2018 metų strateginio veiklos plano patvirtinimo“, tikslus. Šis planas orientuotas į žmonių gerovę, šeimos stiprinimą, skurdo ir socialinės atskirties mažinimą.

Šiame plane vartojamos sąvokos:

1. **Socialinės paslaugos** – paslaugos, kuriomis suteikiama pagalba asmeniui (šeimai), dėl amžiaus, neįgalumo, socialinių problemų iš dalies ar visiškai neturinčiam, neįgijusiam arba praradusiam gebėjimus ar galimybes savarankiškai rūpintis asmeniniu (šeimos) gyvenimu ir dalyvauti visuomenės gyvenime:

1.1. **bendrosios socialinės paslaugos** – atskiros be nuolatinės specialistų priežiūros teikiamos paslaugos;

1.2. **specialiosios socialinės paslaugos** – visuma paslaugų, teikiamų asmeniui (šeimai), kurio gebėjimams savarankiškai rūpintis asmeniniu (šeimos) gyvenimu ir dalyvauti visuomenės gyvenime ugdyti ar kompensuoti bendrųjų socialinių paslaugų nepakanka. Specialiųjų socialinių paslaugų tikslas – grąžinti asmens (šeimos) gebėjimus pasirūpinti savimi ir integruotis į visuomenę ar tenkinti asmens gyvybinius poreikius teikiant kompleksinę pagalbą. Specialiosios socialinės paslaugos teikiamos socialinių paslaugų įstaigose ir asmenims, kuriems įvertintas nesavarankiškumo lygis (iš dalies nesavarankiškas ir visiškai nesavarankiškas), namuose. Specialiosios socialinės paslaugos skirstomos į socialinę priežiūrą ir socialinę globą:

1.2.1. **socialinė priežiūra** – visuma paslaugų, kuriomis asmeniui (šeimai) teikiama kompleksinė pagalba, kuriai nereikia nuolatinės specialistų priežiūros;

1.2.2. **socialinė globa** – visuma paslaugų, kuriomis asmeniui teikiama kompleksinė pagalba, kuriai reikia nuolatinės specialistų priežiūros.

2. **Suaugęs asmuo su sunkia negalia** – asmuo, kuriam nustatytas visiško nesavarankiškumo lygis, specialusis nuolatinės slaugos poreikis ir kuris pagal Neįgaliųjų socialinės integracijos įstatymą yra pripažintas nedarbingu.

3. **Suaugęs asmuo su negalia** – darbingo amžiaus asmuo, kuris dėl neįgalumo yra iš dalies ar visiškai netekęs gebėjimų savarankiškai rūpintis asmeniniu (šeimos) gyvenimu ir dalyvauti visuomenės gyvenime.

4. **Senatvės pensijos amžių sukakęs asmuo su sunkia negalia** – sukakęs senatvės pensijos amžių asmuo, kuriam įstatymų nustatyta tvarka nustatytas specialusis nuolatinės slaugos poreikis.

5. **Senyvo amžiaus asmuo** – sukakęs senatvės pensijos amžių asmuo, kuris dėl amžiaus iš dalies ar visiškai yra netekęs gebėjimų savarankiškai rūpintis asmeniniu (šeimos) gyvenimu ir dalyvauti visuomenės gyvenime.

6. **Vaikas su sunkia negalia** – asmuo, kuriam nustatytas visiško nesavarankiškumo lygis, specialusis nuolatinės slaugos poreikis ir pagal Neįgaliųjų socialinės integracijos įstatymą pripažintas sunkaus neįgalumo lygis.

7. **Vaikas su negalia** – vaikas iki 18 metų, kuris dėl neįgalumo yra iš dalies ar visiškai neįgijęs jo amžių atitinkančio savarankiškumo ir kurio galimybės ugdytis bei dalyvauti visuomenės gyvenime yra ribotos.

8. **Likęs be tėvų globos vaikas** – vaikas iki 18 metų, kuriam įstatymų nustatyta tvarka yra nustatyta laikinoji ar nuolatinė globa (rūpyba).

9. **Socialinės rizikos vaikas** – vaikas iki 18 metų, kuris valkatauja, elgetauja, nelanko mokyklos ar turi elgesio problemų mokykloje, piktnaudžiauja alkoholiu, narkotinėmis, psichotropinėmis ar toksinėmis medžiagomis, yra priklausomas nuo azartinių lošimų, yra įsitraukęs ar linkęs įsitraukti į nusikalstamą veiklą, yra patyręs ar kuriam kyla pavojus patirti psichologinę, fizinę ar seksualinę prievartą, smurtą šeimoje ir dėl šių priežasčių jo galimybės ugdytis ir dalyvauti visuomenės gyvenime yra ribotos.

10. **Socialinės rizikos suaugęs asmuo** – darbingo amžiaus asmuo, esantis socialiai atskirtas dėl to, kad elgetauja, valkatauja, piktnaudžiauja alkoholiu, narkotinėmis, psichotropinėmis ar toksinėmis medžiagomis, yra priklausomas nuo azartinių lošimų, yra įsitraukęs ar linkęs įsitraukti į nusikalstamą veiklą, yra patyręs ar kuriam kyla pavojus patirti psichologinę, fizinę ar seksualinę prievartą, smurtą šeimoje ir yra iš dalies ar visiškai netekęs gebėjimų savarankiškai rūpintis asmeniniu (šeimos) gyvenimu ir dalyvauti visuomenės gyvenime.

11. **Socialinės rizikos šeima** – šeima, kurioje auga vaikų iki 18 metų ir kurioje bent vienas iš tėvų piktnaudžiauja alkoholiu, narkotinėmis, psichotropinėmis ar toksinėmis medžiagomis, yra priklausomas nuo azartinių lošimų, dėl socialinių įgūdžių stokos nemoka ar negali tinkamai prižiūrėti vaikų, naudoja prieš juos psichologinę, fizinę ar seksualinę prievartą, gaunamą valstybės paramą panaudoja ne šeimos interesams ir todėl iškyla pavojus vaikų fiziniam, protiniam, dvasiniam, doroviniam vystymuisi bei saugumui. Socialinės rizikos šeimai priskiriama ir šeima, kurios vaikui įstatymų nustatyta tvarka yra nustatyta laikinoji globa (rūpyba).

12. **Kitos sąvokos** – atitinka Lietuvos Respublikos socialinių paslaugų įstatyme, Socialinių paslaugų kataloge ir kituose teisės aktuose, reglamentuojančiuose socialines paslaugas, apibrėžtas sąvokas.

**2. Socialinių paslaugų teikimo ir plėtros tikslai**

Socialinių paslaugų tikslas – sudaryti sąlygas asmeniui (šeimai) ugdyti ar stiprinti gebėjimus ir galimybes savarankiškai spręsti savo socialines problemas, palaikyti socialinius ryšius su visuomene, padėti įveikti socialinę atskirtį.

Socialinės paslaugos teikiamos siekiant užkirsti kelią asmens, šeimos, bendruomenės socialinėms problemoms kilti, visuomenės saugumui užtikrinti.

Panevėžio rajono savivaldybės administracija numato organizuoti kokybiškas socialines paslaugas, mažinti socialinę gyventojų atskirtį, skatinti nevyriausybinių organizacijų, teikiančių socialines paslaugas, veiklą, siekti savivaldybės institucijų, teikiančių socialines paslaugas, sveikatos įstaigų, privataus sektoriaus bendradarbiavimo.

Numatoma pradėti teikti integralios pagalbos į namus paslaugas.

Siekiant įgyvendinti socialinių paslaugų planą bus telkiamos socialinių įstaigų, nevyriausybinių organizacijų, socialinio darbo specialistų pastangos.

Socialinė pagalba turi būti aktyvi ir skatinti pačius asmenis, ypač socialinės rizikos asmenis ir šeimas, būti savarankiškais ir visaverčiais visuomenės nariais, o ne vien naudotis pasyvia pinigine parama.

**1 uždavinys. Socialinių paslaugų ir kitos paramos teikimas**

Viena iš socialinių paslaugų prieinamumo užtikrinimo sąlygų yra paslaugų prieinamumo skirtumų tarp seniūnijų, miestų ir kaimų gyventojų, mažinimas. Tiek vaikui, tiek suaugusiam neįgaliam asmeniui, socialinės rizikos asmeniui ar šeimai, senyvo amžiaus asmeniui turi būti suteikta būtina socialinė pagalba, neatsižvelgiant į tai, kurioje seniūnijoje jis gyvena.

Įgyvendinant socialinių paslaugų planą bus organizuojama ir teikiama parama asmenims, priklausantiems įvairioms socialinėms grupėms.

2016 metais skirtos valstybės biudžeto specialiosios tikslinės dotacijos asmenų su sunkia negalia visų rūšių socialinei globai organizuoti.

Numatoma sudaryti sutartis su įvairiais socialinių paslaugų teikėjais, kad būtų užtikrintas socialinių paslaugų prieinamumas visiems rajono gyventojams pagal jų poreikius, t. y. ilgalaikės socialinės globos paslaugos seniems ir neįgaliems asmenims, našlaičiams, tėvų globos netekusiems vaikams ir kitos socialinės paslaugos.

Planuojama iš dalies apmokėti už būtinos medicininės slaugos paslaugas senyvo amžiaus asmenims, neįgaliems ar sunkiai sergantiems asmenims, kai slaugos paslaugų nefinansuoja Teritorinė ligonių kasa.

Planuojama apmokėti socialinės rizikos asmenų gydymosi nuo alkoholizmo paslaugas.

Planuojama apmokėti nenustatytos tapatybės asmenų, asmenų be nuolatinės gyvenamosios vietos, kai mirties faktas nustatytas Panevėžio rajono teritorijoje, palaikų laidojimo išlaidas.

Planuojama organizuoti ir iš dalies apmokėti už gyvenamųjų patalpų ir aplinkos pritaikymą neįgaliesiems.

Bus suteikiama vienkartinė finansinė parama ligos, nelaimės ir kitais atvejais, skiriamos kompensacijos už būsto šildymą, šaltą ir karštą vandenį bei socialinė pašalpa Lietuvos Respublikos piniginės socialinės paramos mažas pajamas gaunančioms šeimoms (vieniems gyvenantiems asmenims) įstatyme nenustatytais atvejais.

**2 uždavinys. Savivaldybės administruojamų socialinių įstaigų veiklos plėtojimas**

Šiuo metu Panevėžio rajone socialines paslaugas neįgaliems ir senyvo amžiaus asmenims teikia Panevėžio rajono socialinių paslaugų centras, finansuojamas iš Panevėžio rajono savivaldybės biudžeto ir valstybės tikslinių dotacijų bei asmens lėšų. Panevėžio rajono socialinių paslaugų centre yra šie padaliniai: Gustonių socialinės globos namai, Krekenavos socialinės globos namai, Vadoklių nestacionarių socialinių paslaugų namai.

Socialines paslaugas vaikams, netekusiems tėvų globos, teikia Panevėžio rajono vaikų globos namai.

Ir toliau bus plečiamas socialinių paslaugų tinklas, bus siekiama, kad paslaugos būtų kuo arčiau žmogaus namų, būtų prieinamos visiems rajono gyventojams, kuriems jos reikalingos. Teikti socialines paslaugas bus skatinami savanoriai, nevyriausybinės organizacijos bei finansuojamos nevyriausybinių organizacijų pateiktos programos, susijusios su socialinių paslaugų teikimu. Bus skatinama nevyriausybinių neįgaliųjų organizacijų veikla, teikiant bendrąsias socialines paslaugas.

Didesnis dėmesys bus skiriamas senyvo amžiaus, neįgaliems asmenims, rizikos grupės šeimoms šiuo metu ypač aktualių socialinės priežiūros ir dienos globos namuose paslaugų teikimui ir plėtrai.

Greta specialiųjų socialinių paslaugų, vis didesnį dėmesį skirsime bendrosioms socialinėms paslaugoms: informavimo, konsultavimo, tarpininkavimo, atstovavimo, aktyvinimo, sociokultūrinėms. Jos yra žymiai pigesnės, todėl laiku ir tinkamai organizuojant bendrąsias socialines paslaugas gali neprireikti ir specialiųjų paslaugų.

**3 uždavinys. Socialinių paslaugų kokybės gerinimas**

Numatoma:

3.1. gerinti Panevėžio rajono socialinių paslaugų centro, Panevėžio rajono vaikų globos namų gyventojams teikiamų socialinių, kultūrinių paslaugų kokybę, užtikrinti medicininį ir buitinį aptarnavimą, ugdyti gyventojų gebėjimą pasirūpinti savimi ir integruotis į visuomenę;

3.2. Panevėžio rajono socialinių paslaugų centre teikti pagal galimybes kokybiškesnes pagalbos namuose paslaugas senyvo amžiaus asmenims, neįgaliems rajono gyventojams; užimtumo paslaugas senyvo amžiaus, neįgaliems asmenims, socialinės rizikos šeimoms ir vaikams bei socialinės priežiūros paslaugas senyvo amžiaus ir neįgaliems asmenims;

3.3. teikti socialinių įgūdžių formavimo ir palaikymo paslaugas socialinės rizikos šeimoms, įvairiomis priemonėmis didinti jų atsakomybę už šeimą ir vaikus;

3.4. sudaryti galimybę specialiojo transporto paslaugomis pasinaudoti judėjimo negalią turintiems asmenims;

3.5. pirkti socialines ir dienos užimtumo paslaugas sutrikusio intelekto vaikams su negalia iš Panevėžio specialiosios mokyklos-daugiafunkcio centro, asmenims su sunkia negalia iš VšĮ Integruotų sveikatos paslaugų centro, kitų savivaldybių socialinių paslaugų įstaigų. Užtikrinti, kad būtų teikiamos kokybiškos socialinės ir dienos užimtumo paslaugos, ugdomi savarankiško gyvenimo įgūdžiai, tenkinant specialiuosius poreikius;

3.6. pirkti ilgalaikės socialinės globos paslaugas neįgaliems Panevėžio rajono gyventojams iš VšĮ „Vilties namai“, VšĮ Lietuvos reabilitacijos ir slaugos centro, VšĮ „Gyvenimo namai sutrikusio intelekto asmenims“ ir Socialinės apsaugos ir darbo ministerijai pavaldžių socialinės globos namų: Skemų, Lavėnų, Jotainių, Kupiškio, Zarasų, Veisiejų, Linkuvos, Ventos, Aknystos ir Vilijampolės, Gerontologijos ir reabilitacijos centro bei Vaikų globos namų, teikti kokybiškas ilgalaikės socialinės globos paslaugas;

3.7. pirkti socialinės priežiūros, apgyvendinimo nakvynės namuose paslaugas Panevėžio rajono socialinės rizikos suaugusiems asmenims iš Panevėžio socialinių paslaugų centro;

3.8. gerinti neįgalių asmenų aprūpinimą techninėmis pagalbos priemonėmis. Užtikrinti priemonių užsakymą laiku bei pasirūpinti jų remontu;

3.9. užtikrinti, kad Panevėžio rajono vaikų globos namams skiriamos globos (rūpybos) išmokos būtų panaudotos vaikų mitybos, aprangos, mokymosi priemonių ir kitoms išlaidoms apmokėti;

3.10. teikti paraiškas konkursams finansinei paramai gauti iš ES fondų, kitų šaltinių.

Socialinės paslaugos bus teikiamos asmeniui (šeimai), atsižvelgiant į individualius asmens (šeimos) interesus ir nustatytus socialinių paslaugų poreikius:

1. Socialinės paslaugos socialinės rizikos vaikui, likusiam be tėvų globos vaikui teikiamos kuriant saugią ir sveiką vaiko ugdymosi ir vystymosi aplinką, formuojant savarankiško gyvenimo įgūdžius, atkuriant, palaikant ir stiprinant socialinius ryšius su šeima, artimaisiais, visuomene ir organizuojant kompleksinę pagalbą, kad vaikas gyventų šeimoje.

2. Socialinės paslaugos vaikui su negalia teikiamos sudarant sąlygas jam gyventi savo šeimoje, augti sveikoje ir saugioje aplinkoje ir organizuojant pagalbą, suderintą su švietimu ir ugdymu, sveikatos priežiūra ir specialiosios pagalbos priemonėmis.

3. Socialinės paslaugos suaugusiam asmeniui su negalia teikiamos sudarant sąlygas jam gyventi savo namuose, šeimoje ir organizuojant pagalbą, suderintą su švietimu ir ugdymu, užimtumu, sveikatos priežiūra ir specialiosios pagalbos priemonėmis siekiant kompensuoti jo gebėjimus rūpintis asmeniniu (šeimos) gyvenimu ir dalyvauti darbo rinkoje.

4. Socialinės paslaugos senyvo amžiaus asmeniui teikiamos sudarant sąlygas kuo ilgiau jam gyventi savo namuose, šeimoje, savarankiškai tvarkyti savo buitį ir organizuojant pagalbą, suderintą su užimtumu, sveikatos priežiūra ir specialiosios pagalbos priemonėmis.

5. Socialinės paslaugos asmeniui su sunkia negalia teikiamos užtikrinant saugią ir sveiką aplinką, žmogaus orumą atitinkančią pagalbą, suderintą su sveikatos priežiūra, nuolatine slauga ir nuolatine priežiūra (pagalba), specialiosios pagalbos priemonėmis siekiant padėti kompensuoti prarastą savarankiškumą bei gebėjimus palaikyti socialinius ryšius su šeima ir visuomene.

6. Socialinės paslaugos socialinės rizikos suaugusiam asmeniui teikiamos padedant ugdyti socialinius įgūdžius ir stiprinti motyvaciją įveikti iškilusias problemas ir organizuojant pagalbą, suderintą su užimtumu, sveikatos priežiūra siekiant užtikrinti rūpinimąsi asmeniniu gyvenimu ir dalyvavimu darbo rinkoje.

7. Socialinės paslaugos socialinės rizikos šeimai teikiamos padedant ugdyti suaugusių šeimos narių socialinius įgūdžius ir motyvaciją kurti saugią, sveiką ir darnią aplinką savo namuose, šeimoje, palaikyti socialinius ryšius su visuomene ir užtikrinti šeimoje augančių vaikų visapusį vystymąsi ir ugdymą.

**3. Socialinių paslaugų plano rengėjai**

1. Aldona Pranciška Paškevičienė, Panevėžio rajono savivaldybės administracijos Socialinės paramos skyriaus vedėja.

2. Virginija Savickienė, Panevėžio rajono savivaldybės administracijos Socialinės paramos skyriaus vyriausioji specialistė.

3. Violeta Labanauskaitė, Panevėžio rajono savivaldybės administracijos Socialinės paramos skyriaus vyresnioji socialinių išmokų specialistė.

4. Violeta Jarockienė, Panevėžio rajono savivaldybės administracijos Apskaitos skyriaus vyriausioji specialistė.

**II. BŪKLĖS ANALIZĖ**

**4. Savivaldybės socialinės, ekonominės ir demografinės situacijos įvertinimas**

Panevėžio rajonas užima Lietuvos šiaurinę dalį, plotas 2 179 kv. km. Panevėžio rajone yra   
12 seniūnijų.

Statistikos duomenimis, gyventojų skaičius Panevėžio rajone mažėja. Palyginti su  
2014 metais, gyventojų skaičius sumažėjo 0,85 %.

Statistikos duomenimis, 2015 metais rajone gimė 379 vaikai, tai 12 vaikų daugiau negu 2014 metais.

2015 metais rajone mirė 569 gyventojai, tai 64 gyventojais daugiau negu 2014 metais.

**4.1. Vidutinis metinis gyventojų skaičius ir sudėtis:**

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| Eil. Nr. | Rodiklis | Gyventojų (šeimų) skaičius |
| 1. | **Gyventojų skaičius** | **37 173** |
|  | iš jų: |  |
| 1.1. | mieste | 1 489 |
| 1.2. | kaime | 35 684 |
| 2. | **Iš bendro gyventojų skaičiaus:** |  |
| 2.1. | **pensinio amžiaus gyventojai** | **8 541** |
| 2.1.1. | Iš jų: neįgalūs pensinio amžiaus gyventojai | 1 974 |
| 2.1.1.1. | kuriems nustatytas didelių specialiųjų poreikių lygis | 684 |
| 2.1.1.2. | kuriems nustatytas vidutinių specialiųjų poreikių lygis | 1 216 |
| 2.1.1.3. | kuriems nustatytas nedidelių specialiųjų poreikių lygis | 74 |
| 2.1.2. | Iš jų asmenys su sunkia negalia | 215 |
| 2.2. | **suaugę asmenys su negalia** | **1 138** |
| 2.2.1. | Iš jų su sunkia negalia | 53 |
| 2.3. | **Vaikai:** | **7 019** |
| 2.3.1. | iš jų: vaikai su negalia | 211 |
| 2.3.2. | Iš jų vaikai su sunkia negalia | 13 |
| 2.3.3. | specialiųjų poreikių vaikai | 74 |
| 2.3.4. | tėvų globos netekę vaikai | 196 |
| 3. | **Socialinės rizikos šeimos** | 246 |
| 4. | **Vaikų skaičius socialinės rizikos šeimose** | 566 |

Rajone gyvena 254 vieniši asmenys, daugelis jų turi negalią.

Pensinio amžiaus gyventojai Panevėžio rajone sudaro 22,98 %, suaugę neįgalūs asmenys – 3,06 %, vaikai – 18,88 %. Net 44,92 % Panevėžio rajono gyventojų yra socialiai pažeidžiami, neretai jiems reikalinga įvairi socialinė pagalba.

**4.2. Gyventojų socialinių paslaugų poreikius lemiantys veiksniai**

Savivaldybės, kaip ir kitų šalies savivaldybių, gyventojų socialinių paslaugų poreikius lemia panašūs veiksniai. Dažniausi iš jų:

4.2.1. Nedarbas.

Nedarbas siejasi su asmens ir jo šeimos negebėjimu apsirūpinti būtiniausiomis (maistu, drabužiais ir t. t.) ir kitomis prekėmis, sumokėti už būstą, komunalines paslaugas, vaikų ir (ar) savo mokslą, pramogas. Finansinis nepajėgumas siejasi su negalėjimu sumokėti už gydymo paslaugas, sveikatos draudimo nebuvimu, negalėjimu apsidrausti nuo nelaimių.

4.2.2. Socialinė rizika.

Tai veiksniai ir aplinkybės, dėl kurių asmenys patiria socialinę atskirtį ar yra pavojus ją patirti: suaugusiųjų socialinių įgūdžių tinkamai prižiūrėti ir ugdyti vaikus (įvaikius) stoka ar nebuvimas; vaikų (įvaikių) visapusiško fizinio, protinio, dvasinio, dorovinio vystymosi ir saugumo sąlygų neužtikrinimas; psichologinė, fizinė ar seksualinė prievarta; smurtas; įsitraukimas ar polinkis įsitraukti į nusikalstamą veiką; piktnaudžiavimas narkotinėmis, psichotropinėmis medžiagomis, alkoholiu, priklausomybė nuo narkotinių, psichotropinių medžiagų, alkoholio, azartinių lošimų; elgetavimas, valkatavimas, skurdas ir benamystė; motyvacijos dalyvauti darbo rinkoje stoka ar nebuvimas.

4.2.3. Visuomenės senėjimas.

Lietuvoje, kaip ir kitose Europos Sąjungos valstybėse narėse, kasmet vis didesnę gyventojų dalį sudaro pagyvenę, t. y. 62 metų ir vyresni, žmonės. Gyventojų pasiskirstymas pagal amžiaus grupes Panevėžio rajone analogiškas kitų didžiųjų Lietuvos miestų ir Lietuvos vidurkio rodikliams.

Senyvo amžiaus asmenims dažniausiai reikalingos pagalbos į namus, socialinės priežiūros institucijoje, socialinės globos, transporto paslaugos ir techninės pagalbos priemonės (vežimėliai, lazdelės, vaikštynės ir kt.).

Akivaizdu, kad didesnę gyventojų dalį sudaro pensinio amžiaus, neįgalūs asmenys ir vaikai. Tai lemia vis didesnį socialinių paslaugų poreikį.

4.2.4. Negalia. Vienas iš socialinių paslaugų tikslų – užtikrinti, kad asmuo (šeima) galėtų palaikyti socialinius ryšius su visuomene, įveiktų socialinę atskirtį nepaisant turimos negalios. Neįgaliems asmenims dažniausiai reikalingos bendrosios paslaugos, pagalba į namus, dienos socialinė globa asmens namuose ar institucijoje ir apgyvendinimas globos namuose.

Didžiosios dalies socialinių paslaugų gavėjų socialinių paslaugų poreikis tenkinamas. Trūksta dienos centrų senyvo amžiaus asmenims, socialinės rizikos vaikams, asmenims, turintiems psichinę negalią, todėl jų poreikiai tenkinami iš dalies. Todėl ateityje reikėtų numatyti socialinių paslaugų plėtrą.

4.2.5. Migracija.

**4.3. Kiti rodikliai**

Palyginus kai kuriuos Panevėžio rajono ir Lietuvos demografinius duomenis, pastebima, kad 2015 metais nedarbo lygis ir Panevėžio rajone, ir Lietuvoje sumažėjo.

|  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **Rodiklis** | **Panevėžio rajone** | | | **Lietuvoje** | | |
| **2013 m.** | **2014 m.** | **2015 m.** | **2013 m.** | **2014 m.** | **2015 m.** |
| Migracija (išvyko) | 1 329 | 1 371 | 1 411 | 96 061 | 98 036 | 105 959 |
| Migracija (atvyko) | 1 122 | 1 194 | 1 171 | 79254 | 85 709 | 83 556 |
| Registruoti bedarbiai (tūkst.) | 2,8 | 2,5 | 2,2 | 201,3 | 173,0 | 158,2 |
| Registruotų bedarbių ir darbingo amžiaus gyventojų santykis procentais | 12,0 | 10,8 | 9,7 | 10,9 | 9,5 | 8,7 |

Socialinės paramos sistemą sudaro piniginė socialinė parama ir socialinės paslaugos.

2015 metais socialinėms išmokoms mokėti ir socialinėms paslaugoms organizuoti ir finansuoti panaudota 7 243,4 tūkst. Eur. Iš jų: rajono savivaldybės biudžeto lėšos – 1 859,40 tūkst. Eur.; valstybės biudžeto lėšos – 5 384,00 tūkst. Eur.

Socialinėms išmokoms mokėti skirta – 5 864,00 tūkst. Eur.

Socialinėms paslaugoms organizuoti ir finansuoti skirta – 1 379,40 tūkst. Eur.

2015 metais 351 asmeniui nustatytas specialiųjų poreikių lygis: iš jų 192 – didelių, 158 – vidutinių, 1 – nedidelių specialiųjų poreikių lygis. 2015 metais 374 asmenims išduoti neįgaliojo pažymėjimai.

Gauta 36 prašymai dėl apgyvendinimo stacionariose globos įstaigose, iš jų 4 prašymai dėl trumpalaikės socialinės globos paslaugų institucijoje skyrimo, 6 prašymai dėl perkėlimo į kitus socialinės globos namus. Trumpalaikės socialinės globos paslaugos suteiktos visiems prašymus pateikusiems asmenims, o stacionariose globos įstaigose apgyvendinti 28 asmenys.

2015 m. gauti 26 prašymai dėl pagalbos į namus paslaugų teikimo, 2 prašymai nepatenkinti, 6 prašymai atidėti.

Gauta 11 prašymų dėl socialinės priežiūros paslaugų savarankiško gyvenimo namuose teikimo, patenkinti 7 prašymai.

Gautas 1 prašymas dėl socialinės priežiūros paslaugų, apgyvendinimo nakvynės namuose, Panevėžio miesto socialinių paslaugų centre teikimo, prašymas patenkintas.

Gauti 6 prašymai dėl dienos socialinės globos paslaugų asmens namuose teikimo, kurias teikia VšĮ Integruotų sveikatos paslaugų centras, visi prašymai patenkinti, paslaugos teiktos   
6 rajono gyventojams.

Gauti 4 prašymai dėl dienos socialinės globos paslaugų institucijoje teikimo vaikams su negalia, kurias teikia Panevėžio specialioji mokykla-daugiafunkcis centras. Paslaugos buvo perkamos visiems 4 neįgaliems vaikams.

Globos namai parenkami apsižvelgiant į asmens pageidavimą.

2015 m. būstas neįgaliųjų poreikiams pritaikytas 7 neįgaliems asmenims, šiai priemonei įgyvendinti iš savivaldybės biudžeto skirta 7 241,00 Eur ir 14 671,32 Eur iš valstybės biudžeto. Iš šių lėšų buvo apmokama ir už 6 keltuvų, priežiūrą.

2015 m. savivaldybei skirta 61,1 tūkst. Eur. socialinės reabilitacijos paslaugų neįgaliesiems bendruomenėje projektams finansuoti. Iš savivaldybės biudžeto šiam tikslui skirta   
6,4 tūks. Eur. Paraiškas pateikė ir dalinį finansavimą gavo nevyriausybinės neįgaliųjų organizacijos. Vykdant projektus paslaugas gavo 733 asmenys, iš jų: suaugusių su negalia – 581; vaikų su negalia – 16, jų šeimos narių – 136. Jiems buvo teikiamos socialinių ir savarankiško gyvenimo įgūdžių palaikymo ar atkūrimo, asmeninio asistento, kineziterapeuto, mankštos, masažo, asmeninės higienos ir priežiūros (skalbimo) paslaugos, veikė savimasažo ir savipagalbos mokyklėlės, amatų būreliai. Neįgalieji ir jų šeimos nariai turėjo galimybę lavinti meninius bei sportinius gebėjimus, dalyvauti sporto varžybose.

Koordinuota nevyriausybinių neįgaliųjų organizacijų veikla.

**2015 m. finansinė informacija**

**Piniginės socialinės išmokos**

(Lietuvos Respublikos piniginės socialinės paramos nepasiturinčioms šeimoms

ir vieniems gyvenantiems asmenims įstatymas)

|  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| Eil. Nr. | Išmokos pavadinimas | Valstybės biudžeto lėšos | | Savivaldybės biudžeto lėšos | |
|  |  | Vidutinis gavėjų skaičius | Lėšos, tūkst. Eur | Vidutinis gavėjų skaičius | Lėšos, tūkst. Lt |
| 1. | Socialinė pašalpa | 1 975 | 1 227,6 | - | - |
| 2. | Būsto šildymo išlaidų, išlaidų šaltam vandeniui bei nuotekoms ir išlaidų karštam vandeniui kompensacija | 969 | 94,9 | - | - |

Socialinę pašalpą 2015 metais gavo 5,32 proc. rajono gyventojų.

**Piniginės išmokos**

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| Eil.  Nr. | Išmokos pavadinimas | | Gavėjų skaičius | Lėšos, tūkst. Eur |
| 1. | Vienkartinė išmoka gimus vaikui | | 384 | 160,29 |
| 2. | Išmokos vaikams | | 2 025 | 343,33 |
| 3. | Globos (rūpybos) išmoka | | 196 | 246,73 |
| 4. | Vienkartinė išmoka būstui įsigyti arba įsikurti | | 19 | 36,83 |
| 5. | | Vienkartinė išmoka nėščiai moteriai | 99 | 7,51 |
| 6. | | Speciali laidojimo pašalpa | 543 | 165,05 |
| 7. | | Spec. lengvųjų automobilių įsigijimo, jų techninio pritaikymo išlaidų kompensacija sutrikusią judėjimo funkciją turintiems neįgaliesiems arba auginantiems neįgalų vaiką, su sunkia negalia | 5 | 6,09 |
| 8. | | Šalpos išmoka | 1 919 | 3 446,9 |
| 9. | | Vienkartinė finansinė parama | 230 | 22,93 |

Socialinės paramos skyriaus lėšos, skirtos socialinei paramai, palyginti su 2014 metais, sumažėjo. Sėkmingas socialinių problemų sprendimas priklauso ne tik nuo finansavimo, bet ir nuo visuomenės sąmoningumo bei atsakomybės vienų už kitus suvokimo.

**5. Socialinių paslaugų infrastruktūros savivaldybėje analizė**

|  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| Eil. Nr. | Socialinių paslaugų įstaigos tipas pagal žmonių socialines grupes | Socialinių paslaugų įstaigos pavadinimas | Pavaldumas | Vietų (gavėjų) skaičius | |
| iš viso | iš jų finansuojamų savivaldybės |
| 1. | Socialinės globos namai | Panevėžio rajono socialinių paslaugų centras | Savivaldybės | 51 | 51 |
|  | | Panevėžio rajono vaikų globos namai | Savivaldybės | 39 | 39 |
| Jotainių, Lavėnų, Kupiškio, Skemų, Zarasų. Veisiejų, Linkuvos, Aknystos ir Prūdiškių socialinės globos namai, Gerontologijos ir reabilitacijos centras, Pabėgėlių priėmimo centras, (perkamos paslaugos) | SADM |  | 52 |
| Panevėžio A. Bandzos kūdikių ir vaikų globos namai (perkamos paslaugos) | SADM |  | 7 |
| Obelių vaikų globos namai (perkamos paslaugos) | SADM |  | 1 |
| Vilijampolės socialinės globos namai (perkamos paslaugos) | SADM |  | 1 |
| Ventos socialinės globos namai  (perkamos paslaugos) | SADM |  | 1 |
| VšĮ „Vilties namai“  (perkamos paslaugos) | NVO |  | 8 |
| Šv. Juozapo globos namai  (perkamos paslaugos) | VšĮ |  | 5 |
| VšĮ „Gyvenimo namai sutrikusio intelekto asmenims“  (perkamos paslaugos) | VšĮ |  | 1 |
| Grupinio gyvenimo namai demensijomis ir Alzheimerio liga sergantiems asmenims (perkamos paslaugos) | VšĮ |  | 1 |
| Lietuvos reabilitacijos ir slaugos centras (perkamos paslaugos) | VšĮ |  | 2 |
| 2. | Dienos socialinės globos centrai | Panevėžio specialioji mokykla-daugiafunkcis centras (dienos socialinė globa institucijoje, perkamos paslaugos) | Savivaldybės |  | 5 |
| VšĮ Integruotų sveikatos paslaugų centras (dienos socialinė globa asmens namuose, perkamos paslaugos) |  |  | 5 |
| 3. | Kitos socialinių paslaugų įstaigos (socialinių paslaugų centras ir socialinės paramos skyrius) | Panevėžio rajono socialinių paslaugų centras)  Socialinės paramos skyrius | Savivaldybės | Socialinės priežiūros: pagalbos į namus paslaugų gavėjų  apgyvendinimas savarankiško gyvenimo namuose  socialinės priežiūros paslaugos dienos metu  Bendrosios paslaugos  Spec. transporto paslaugos gavėjai  Techninės pagalbos priemonių gavėjai | 84  20  20  350  29  255 |

Paslaugų teikimas finansuojamas iš savivaldybės biudžeto ir valstybės biudžeto tikslinių dotacijų, skirtų asmenų su sunkia negalia teikiamai socialinei globai užtikrinti.

**5.1. Socialinių paslaugų infrastruktūros išsidėstymas ir socialinių paslaugų teikimo savivaldybėje (seniūnijose) pakankamumo lygis**

Panevėžio rajone socialines paslaugas administruoja Socialinės paramos skyriaus specialistai. Socialinės paramos skyriuje dirba 2 valstybės tarnautojai ir 10 darbuotojų, dirbančių pagal darbo sutartis.

Socialines paslaugas teikia socialine veikla užsiimančios įstaigos, viešosios įstaigos ir nevyriausybinės organizacijos. Bendruomeninių paslaugų tinklas rajone nėra išplėtotas.

Socialinės paslaugas – bendrąsias ir specialiąsias (socialinės priežiūros ir socialinės globos) – teikia Panevėžio rajono socialinių paslaugų centras.

Socialinės specialiosios paslaugos Panevėžio rajono žmonėms teikiamos ir ministerijai pavaldžiuose globos namuose bei vaikų globos namuose.

Savivaldybės teritorijoje veikia VšĮ „Vilties namai“, kurie teikia specialiąsias socialinės globos paslaugas sutrikusio intelekto asmenims ir VšĮ Integruotų sveikatos paslaugų centro Grupinio gyvenimo namai demensijomis ir Alzheimerio liga sergantiems asmenims.

Socialines paslaugas (daugiausia skalbimo) 5 kaimiškose vietovėse (Krekenavoje, Naujamiestyje, Raguvoje, Vadokliuose, Upytėje) teikia Panevėžio rajono neįgaliųjų draugijos socialinių paslaugų centrai. Krekenavos ir Upytės socialinių paslaugų centruose teikiamos ir dienos užimtumo, sociokultūrinės, medicininės reabilitacijos paslaugos.

Neįgaliųjų draugija įsikūrusi pagal panaudos sutartį nuomojamose savivaldybės patalpose. Patalpos, kurios naudojamos socialinių paslaugų teikimui, ne visos pritaikytos neįgaliųjų poreikiams. Socialinės paramos teikėjai privalo skirti lėšas ne tik tiesioginei socialinei veiklai, bet ir daug išlaidų reikalaujančiai pastatų priežiūrai bei išlaikymui.

Rajono gyventojų socialinių paslaugų poreikiai tenkinami tik iš dalies. Ypač trūksta dienos užimtumo paslaugas teikiančių įstaigų.

**6. Savivaldybės galimybių teikti socialines paslaugas ir socialinių paslaugų poreikio įvertinimas 2015 m.**

|  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| Eil. Nr. | Socialinių paslaugų rūšys pagal žmonių socialines grupes | Skaičius asmenų (šeimų), kuriems socialinių paslaugų poreikis: | | 1 000 gyventojų tenka vietų | Iš jų finansuoja Savivaldybė |
| įvertintas | nepaten-kintas |
| 1 | 2 | 3 | 4 | 5 | 6 |
| 1. | Ilgalaikė socialinė globa:  1.1. suaugusiems neįgaliems asmenims ir senyvo amžiaus asmenims, turintiems proto negalią | 15 | 3 | 0,32 | 12 |
| 1.2. suaugusiems neįgaliems asmenims ir senyvo amžiaus asmenims socialinės globos namuose | 20 | 4 | 0,43 | 16 |
| 1.3. socialinės rizikos vaikams ir likusiems be tėvų globos vaikams stacionariose socialinės globos įstaigose | - | - | - | - |
| 1.4. socialinės rizikos vaikams ir likusiems be tėvų globos vaikams šeimynoje | - | - | - | - |
| 2. | Trumpalaikė socialinė globa:  2.1. suaugusiems neįgaliems asmenims ir senyvo amžiaus asmenims, turintiems proto negalią | 4 | - | 0,11 | 4 |
| 2.2. socialinės rizikos vaikams ir likusiems be tėvų globos vaikams stacionariose socialinės globos įstaigose | 5 | - | 0,13 | 5 |
| 2.3. socialinės rizikos vaikams ir likusiems be tėvų globos vaikams šeimynoje | - | - | - | - |
| 3. | Dienos socialinė globa institucijoje:  neįgaliems vaikams | 5 | - | 0,13 | 5 |
| 4. | Dienos socialinė globa asmens namuose | 5 | - | 0,13 | 5 |
| 5. | Apgyvendinimas savarankiško gyvenimo namuose | 11 | 4 | 0,18 | 7 |
| 6. | Pagalba į namus | 26 | 8 | 0,48 | 18 |
| 7. | Socialinių įgūdžių ugdymas ir palaikymas asmens (šeimos) namuose | 237 | - | 6,37 | 237 |
| 8. | Socialinė priežiūra, apgyvendinimas nakvynės namuose | 1 | - | 0,03 | 1 |
| 9. | Bendrosios socialinės paslaugos | 2 500 | - | 67,25 | 2 500 |

**6.1. Savivaldybės organizuojamų socialinių paslaugų analizė**

Panevėžio rajone socialinės paslaugos teikiamos beveik visoms socialinėms asmenų grupėms, numatytoms socialinių paslaugų teikimo norminiuose aktuose: likusiems be tėvų globos vaikams ir jų šeimoms, socialinės rizikos šeimoms ir jų vaikams, neįgaliems vaikams ir jų šeimoms, senyvo amžiaus asmenims ir jų šeimoms, suaugusiems neįgaliems asmenims ir jų šeimoms, socialinės rizikos suaugusiems asmenims.

Teikiant socialines paslaugas dalyvauja pagrindiniai socialiniai partneriai: Savivaldybės įsteigtos socialinių paslaugų įstaigos (2); VšĮ Šv. Juozapo globos namai; VšĮ „Vilties namai“; savivaldybėje veikiančios neįgaliųjų nevyriausybinės organizacijos (8); savivaldybėje veikiančios institucijos (sveikatos priežiūros ir kt.); Socialinės apsaugos ir darbo ministerijos Socialinės globos namai; privatus sektorius – VšĮ Integruotų sveikatos paslaugų centras; Grigaliūnų šeimyna.

Socialinės paslaugos teikiamos asmeniui (šeimai), atsižvelgiant į individualius asmens (šeimos) interesus ir nustatytus socialinių paslaugų poreikius.

Daugiausia suteikta bendrųjų socialinių paslaugų – jas 2015 metais gavo apie   
2 500 rajono gyventojų. Aktyviai buvo teikiama pagalba į namus. Buvo teikiamos specialiojo transporto paslaugos neįgaliems asmenims nuvykti į gydymo, reabilitacijos įstaigas.

2015 metais teikiant ilgalaikės socialinės globos institucijoje paslaugas asmenims su protine negalia ilgai laukti eilės apgyvendinimo socialinės globos namuose nereikėjo. Panevėžio rajono gyventojai rašomi į bendrą eilę Neįgaliųjų reikalų departamente prie Socialinės apsaugos ir darbo ministerijos. Į socialinės globos namus patenka vis daugiau jaunų žmonių su proto negalia, gyvenimo sąlygos ir paslaugų kokybė globos įstaigose gerėja, todėl socialinių globos namų gyventojų gyvenimo trukmė ilgėja, tai lemia mažesnę gyventojų kaitą ir poreikio tenkinimo galimybių sulėtėjimą.

Teikiant socialines paslaugas Panevėžio rajone 2015 metais pastebėti trūkumai:

1. dienos socialinė globa institucijoje teikiama tik sunkią negalią turintiems vaikams;
2. išsprendus stacionarių socialinių paslaugų teikimo problemą, dar liko neišspręstas nestacionarių socialinių paslaugų teikimo klausimas neįgaliems asmenims;
3. nepakankamai išplėtotas nestacionarių socialinių paslaugų tinklas socialinės rizikos šeimoms ir jose augantiems vaikams;

**7. Socialinių darbuotojų ir socialinių darbuotojų padėjėjų skaičius savivaldybėje**

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| Eil. Nr. | Įstaigos | Socialinių darbuotojų skaičius | | Socialinių darbuotojų padėjėjų skaičius |
| iš viso | iš jų finansuojamų iš valstybės biudžeto |
| 1. | Savivaldybės socialinių paslaugų įstaigose: | 20 | - | 48 |
| 1.1. | biudžetinėse | 20 | - | 48 |
| 2. | Savivaldybės administracijoje | 34 | 19 | - |
|  | Iš viso | **54** | **19** | **48** |

**8. Ankstesnių metų socialinių paslaugų plano įgyvendinimo rezultatų apžvalga**

Įgyvendinant Europos Regioninės plėtros fondo lėšomis finansuojamą projektą „Nestacionarių socialinių paslaugų infrastruktūros plėtra Panevėžio rajone“, rekonstruotas, įrengtas ir pritaikytas nestacionarių paslaugų teikimui nenaudojamas buvusio darželio pastatas Vadoklių miestelyje. Veiklą pradėjo Socialinių paslaugų centro padalinys – Vadoklių nestacionarių socialinių paslaugų namai.

Šio centro struktūrą sudaro 3 padaliniai:

1. Paramos šeimai tarnyba, kurioje teikiamos informavimo ir konsultavimo, psichologinio konsultavimo, socialinio darbo, laisvalaikio organizavimo paslaugos;

2. Vaikų dienos centras, teikiantis socialinės priežiūros paslaugas dienos metu;

3. Krizių centras motinoms ir vaikams, kuriame teikiamos psichologinės pagalbos ir laikino apnakvindinimo paslaugos.

2016 m. Panevėžio rajono savivaldybės socialinių paslaugų planas pagal šiame plane esančias sudedamąsias dalis rengiamas devintą kartą.

**III. UŽDAVINIAI IR PRIEMONIŲ PLANAS**

**9. Prioritetinės socialinių paslaugų plėtros kryptys**

Planuojamam laikotarpiui numatomos **prioritetinės žmonių socialinės grupės**, kurioms reikalinga teikti ar plėsti socialines paslaugas:

1. Socialinės rizikos šeimos ir jų vaikai;

2. Socialinės rizikos suaugę asmenys ir jų šeimos;

3. Senyvo amžiaus bei neįgalūs asmenys;

4. Nepakankamas pajamas turintys ir skurstantys asmenys ir jų šeimos.

Numatomos **prioritetinės socialinės paslaugos**:

1. Ilgalaikės socialinės globos senyvo amžiaus ir pagyvenusiems asmenims paslaugų kokybės gerinimas.

2. Paslaugų namuose, bendrųjų paslaugų senyvo amžiaus ir pagyvenusiems bei neįgaliems asmenims plėtra.

3. Socialinių paslaugų ir jų prieinamumo socialinės rizikos šeimoms ir jose augantiems vaikams vystymas.

4. Bendradarbiavimo su nevyriausybinėmis organizacijomis (NVO) plėtra, teikiant socialines paslaugas.

**10. Priemonių planas 2016 metais**

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| ***Programos tikslas – didinti socialiai remtinų asmenų integraciją į visuomenę ir mažinti socialinę atskirtį*** | | | | |
| **Uždaviniai** | **Priemonės** | **Lėšos,**  **tūkst. Eur,**  **finansavimo šaltiniai** | **Atsakingi vykdytojai** | **Laukiamas rezultatas** |
| *1* | *2* | *3* | *4* | *5* |
| 01. Teikti būtiniausią finansinę ir socialinę paramą neįgaliems, seniems asmenims, socialiai remtinoms ir rizikos grupės šeimoms | Gyvenamųjų patalpų ir aplinkos pritaikymas neįgaliems asmenims | 8,0  Savivaldybės biudžeto lėšos,  13,48  Valstybės biudžeto lėšos | Socialinės paramos skyrius | 7 asmenims bus pritaikytas būstas ir aplinka |
| Maisto iš intervencinių atsargų labiausiai nepasiturintiems asmenims teikimo organizavimas | 6,0  Savivaldybės biudžeto lėšos | Socialinės paramos skyrius | 6 000 asmenų bus aprūpinti maisto produktais |
| Socialinės rizikos asmenų gydymosi nuo alkoholizmo paslaugų apmokėjimas | 5,0  Savivaldybės biudžeto lėšos | Socialinės paramos skyrius | 60 asmenų gaus apmokėjimo paslaugas |
| Nenustatytos tapatybės asmenų, asmenų be nuolatinės gyvenamosios vietos, kai mirties faktas nustatytas Panevėžio rajono teritorijoje, palaikų laidojimo organizavimas | 3,0  Savivaldybės biudžeto lėšos | Socialinės paramos skyrius, seniūnijos | Bus apmokama už 5 asmenų palaikų laidojimą |
| 02. Kartu su NVO organizuoti ir iš dalies finansuoti neįgalių, senų žmonių užimtumą, dalyvavimą kultūriniame gyvenime ir bendruomenės veikloje | Nevyriausybinių organizacijų įgyvendinamų projektų, nukreiptų į socialinės atskirties mažinimą ir rizikos grupių integravimo į visuomenę, dalinis finansavimas | 6,40  Savivaldybės biudžeto lėšos  61,48  Valstybės biudžeto lėšos | Socialinės paramos skyrius | Bus finansuoti 7 projektai, kuriuose paslaugas gaus apie  478 asmenys |
| 03. Organizuoti ir finansuoti būtiniausių socialinių paslaugų teikimą įvairių socialinių grupių asmenims | Panevėžio rajono vaikų globos namų veiklos užtikrinimas | 393,6  Savivaldybės ir valstybės biudžeto lėšos | Socialinės paramos skyrius,  Panevėžio rajono vaikų globos namai | 39 vaikai, kurie neturi kas jais rūpinasi, gaus būtinas paslaugas |
| Panevėžio rajono socialinių paslaugų centro veiklos užtikrinimas | 716,60  Savivaldybės ir valstybės  biudžeto lėšos | Socialinės paramos skyrius,  Panevėžio socialinių paslaugų centras | Ilgalaikę socialinę globą gaus 51 asmuo, socialinės priežiūros, pagalbos į namus paslaugas gaus  70 asmenų,  socialinės priežiūros, apgyvendinimo savarankiško gyvenimo namuose paslaugas gaus  20 asmenų,  socialinės priežiūros paslaugas dienos metu gaus apie  20 vaikų,  bendrąsias socialines paslaugas gaus apie  350 asmenų. |
| Būtinos medicininės slaugos paslaugų pensininkams, neįgaliems ar sunkiai sergantiems asmenims, kai slaugos paslaugų nefinansuoja Teritorinė ligonių kasa, dalinis apmokėjimas | 1,5  Savivaldybės biudžeto lėšos | Socialinės paramos skyrius | Bus apmokama už slaugos paslaugas ligoninėse 6 asmenims |
| Vaikų, netekusių tėvų globos, senų ir neįgalių asmenų, asmenų, neturinčių nuolatinės gyvenamosios vietos išlaikymo ministerijos bei kitų savivaldybių globos įstaigose išlaidų apmokėjimas | 200,0 Savivaldybės biudžeto lėšos  193,5  Valstybės biudžeto tikslinės dotacijos | Socialinės paramos skyrius,  SADM | Ilgalaikę socialinę globą kitų savivaldybių ir ministerijos pavaldumo globos namuose gaus  80 senyvo amžiaus asmenų ir asmenų su negalia ir  10 vaikų, netekusių tėvų globos |
| Socialinių paslaugų, teikiamų VšĮ „Vilties namai“ gyvenantiems sutrikusios psichikos rajono gyventojams apmokėjimas | 4,5  Savivaldybės biudžeto lėšos | Socialinės paramos skyrius,  VšĮ „Vilties namai“ | Ilgalaikės socialinės globos paslaugas gaus  6 asmenys ir 2 asmenys gaus trumpalaikės socialinės globos paslaugas |
| Socialinių paslaugų, teikiamų Panevėžio specialiojoje mokykloje-daugiafunkciame centre, apmokėjimas | 4,5  Savivaldybės biudžeto lėšų  Finansuojama iš biudžeto tikslinių dotacijų | Socialinės paramos skyrius,  Panevėžio specialiojo ugdymo centras | Dienos socialinę globą gaus 5 neįgalūs vaikai |

**11. Regioninių socialinių paslaugų poreikis 2016 m.**

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| Eil. Nr. | Socialinių paslaugų rūšys pagal žmonių socialines grupes | Socialinės globos įstaiga | Mastas  (vietų sk.) |
| *1* | *2* | *3* | *4* |
| 1. | Ilgalaikė socialinė globa | SADM pavaldumo socialinės globos namai  VšĮ „Vilties namai“  Vaikų globos namai | Pagal poreikį |
| 2. | Trumpalaikė socialinė globa | SADM pavaldumo socialinės globos namai  VšĮ „Vilties namai“  Panevėžio socialinių paslaugų centras | 10  2  5 |
| 3. | Dienos socialinė globa | Panevėžio specialioji mokykla-daugiafunkcis centras  VšĮ Integruotų sveikatos paslaugų centras | 5  6 |

Panevėžio rajono savivaldybėje socialinės priežiūros paslaugos apgyvendinant nakvynės namuose nėra teikiamos, kadangi nėra nakvynės namų. Tokius namus išlaikyti rajone būtų nuostolinga. Socialinės priežiūros paslaugos apgyvendinant nakvynės namuose perkamos iš Panevėžio socialinių paslaugų centro. 2015 metais dėl socialinės priežiūros globos paslaugų apgyvendinant nakvynės namuose teikimo kreipėsi vienas asmuo, paslauga jam buvo teikiama.

**IV. FINANSAVIMO PLANAS**

**12. Socialinių paslaugų finansavimo šaltiniai**

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| Eil. Nr. | Socialinių paslaugų finansavimo šaltiniai | Pagal faktines išlaidas,  tūkst. Eur | Pagal planines išlaidas  tūkst. Eur | |
| praėję metai | einamieji metai | ateinantys metai |
| 1. | Savivaldybės biudžeto išlaidos socialinėms paslaugoms: | 1 345,12 | 1 577,20 | Nepat. biudžetas |
| 1.1. | palyginti su bendru savivaldybės biudžetu, proc. | 4,79 | 5,94 |  |
| 2. | Lietuvos Respublikos valstybės biudžeto specialiosios tikslinės dotacijos, iš jų: | 636,52 | 701,10 |  |
| 2.1. | socialinės rizikos šeimų socialinei priežiūrai organizuoti | 148,90 | 172,60 |  |
| 2.2. | asmenų su sunkia negalia socialinei globai organizuoti | 240,89 | 273,50 |  |
| 2.3. | vaikų globos (rūpybos) išmokoms | 246,73 | 255,00 |  |
| 3. | ES struktūrinių fondų lėšos | 29,74 | 0,00 |  |
| 4. | Asmenų mokėjimai už socialines paslaugas | 131,03 | 45,40 |  |
| 5. | Kitos lėšos | 0,00 | 0,00 |  |
|  | Iš viso | **797,29** | **746,50** |  |

**12.1. Socialinių paslaugų finansavimo šaltinių įvertinimas**

Palyginti su 2014 metais, 2015 metų Panevėžio rajono savivaldybės biudžeto išlaidos socialinėms paslaugoms mažėja.

Pagrindinis socialinių paslaugų teikimo finansavimo šaltinis – savivaldybės, valstybės biudžetų lėšos. Nevyriausybinės neįgaliųjų organizacijos savo veiklą vykdo, naudodamos tokius finansavimo šaltinius – valstybės biudžeto lėšas, savivaldybės biudžeto lėšas, organizacijų narių mokestį, rėmėjų lėšas, savanorių darbą ir pan.

**13. Socialinių paslaugų finansavimo iš savivaldybės biudžeto būdai**

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| Eil. Nr. | Finansavimo būdai | Lėšos, tūkst. Eur | |
| praėję metai  tūkst. Eur | einamieji metai  tūkst. Eur |
| 1. | Socialinių paslaugų pirkimas | **15,33** | **14,10** |
| 2. | Tiesioginis socialinių paslaugų įstaigų finansavimas | **1 000,09** | **1 205,10** |
|  | iš jo: |  |  |
| 2.1. | savivaldybės pavaldumo įstaigoms | 848,13 | 1 019,20 |
| 2.2. | ministerijos pavaldumo įstaigoms (regioninių socialinių paslaugų įstaigoms) pagal lėšų kompensavimo sutartis | 151,96 | 185,90 |
| 3. | Savivaldybės biudžeto lėšos, skirtos nevyriausybinėms organizacijoms | **6,40** | **6,40** |
| 4. | Finansavimas vykdant socialinių paslaugų programas | 0,00 | 0,00 |
|  | **Iš viso** | **1 021,82** | **1 225,60** |

**14. Lėšos, reikalingos žmogiškųjų išteklių plėtrai**

Siekiant efektyvinti socialinių paslaugų organizavimą, būtina investuoti į specialistų kvalifikacijos kėlimą. Įvertinus socialinių darbuotojų poreikį ir jų kvalifikaciją numatoma sudaryti sąlygas tolesniam jų profesiniam tobulėjimui.

**15. Savivaldybės finansinių galimybių palyginimas su numatytų priemonių finansavimu**

Savivaldybės finansines galimybes 2016 metais palyginti su numatytų priemonių finansavimu yra labai sunku. Vadovaujantis Socialinių paslaugų finansavimo ir lėšų apskaičiavimo metodika senyvo amžiaus asmenims, suaugusiems asmenims su negalia, vaikams su negalia, likusiems be tėvų globos vaikams, apgyvendintiems ministerijos pavaldumo globos įstaigose, savivaldybė turi kompensuoti socialinės globos kainos dalį, kuri lieka asmeniui sumokėjus   
80 procentų savo gaunamų pajamų (pensijos) ir 100 procentų tikslinės kompensacijos.

**15.1. Savivaldybės organizuojamų socialinių paslaugų įvertinimas**

Panevėžio rajono savivaldybėje gyvena gana daug asmenų, kuriems reikalinga socialinė parama ir socialinės paslaugos, tačiau savivaldybė neturi tiek finansinių galimybių, kad visiems esamiems ir būsimiems socialinių paslaugų gavėjams galėtų užtikrinti aukštos kokybės socialinių paslaugų teikimą.

Šiuo metu Panevėžio rajono savivaldybėje teikiamos šios socialinės paslaugos:

1. Bendrosios socialinės paslaugos: informavimo, konsultavimo, tarpininkavimo ir atstovavimo, transporto organizavimo, sociokultūrinės, asmens higienos ir priežiūros, medicininės reabilitacijos.

2. Specialiosios socialinės paslaugos:

2.1. Socialinė priežiūra: pagalba į namus, socialinių įgūdžių ugdymas ir palaikymas, apgyvendinimas savarankiško gyvenimo namuose.

2.2. Socialinė globa: dienos socialinė globa institucijoje, dienos socialinė globa asmens namuose, trumpalaikė socialinė globa institucijoje, ilgalaikė socialinė globa.

Rajono gyventojams labiausiai trūksta tokių socialinių paslaugų:

1. dienos socialinė globa neįgaliems jaunuoliams;

2. dienos socialinė globa senyvo amžiaus, neįgaliems asmenims;

3. dienos užimtumo paslaugos vaikams iš socialinės rizikos šeimų;

4. informavimo ir konsultavimo, psichologinio konsultavimo, socialinio darbo, laisvalaikio organizavimo paslaugos socialinės rizikos šeimoms ir jose augantiems vaikams;

5. psichologinės pagalbos ir laikino apnakvindinimo paslaugų.

Nuo 2007 metų visose seniūnijose dirba socialiniai darbuotojai darbui su socialinės rizikos šeimomis. Išsiplėtė socialinių paslaugų teikimas šiai gyventojų grupei. Seniūnijose dirbantys socialiniai darbuotojai darbui su socialinės rizikos šeimomis rūpinasi įvairiomis gyventojų grupėmis, sprendžia jų socialines problemas.

Siekiant pagerinti socialinių paslaugų teikimą Panevėžio rajone, būtina atsižvelgti į tai, ko labiausiai reikia paslaugų gavėjams, nes visų paslaugų plėsti nepavyks dėl nepakankamo savivaldybės biudžeto. Todėl išskiriamos prioritetinės veiklos kryptys:

1. Nestacionarių socialinių paslaugų teikimo socialinės rizikos šeimoms ir jose augantiems vaikams plėtra.

2. Bendrųjų socialinių paslaugų: informavimo, konsultavimo, atstovavimo ir kitų, plėtra.

3. Socialinių įgūdžių ugdymo ir palaikymo namuose socialinės rizikos šeimoms ir jose gyvenantiems vaikams.

4. Socialinių paslaugų asmens namuose plėtra pasitelkiant nevyriausybines organizacijas, savanorius, neformalius paslaugų teikėjus.

5. Socialinių darbuotojų kvalifikacijos kėlimas, gilinant žinias Socialinių darbuotojų rengimo centro organizuojamuose mokymuose.

**V. PLĖTROS VIZIJA IR PROGNOZĖ**

**16. Socialinių paslaugų plėtros vizija**

Gerinti socialinių paslaugų infrastruktūrą bendruomenėse, didinant socialinių paslaugų prieinamumą neįgaliesiems, senyvo amžiaus asmenims bei socialinės rizikos asmenims, šeimoms ir jose augantiems vaikams.

Socialinės paslaugos prieinamos visiems rajono gyventojams, siekiama sudaryti žmogaus orumą nežeminančias gyvenimo ir buities sąlygas ir tenkinti gyvybiškai svarbius asmens poreikius.

Panevėžio rajono socialinių paslaugų centras yra Dariaus ir Girėno g. 28, Ramygalos m. Jame teikiamos ilgalaikės socialinės globos, socialinės priežiūros institucijoje, pagalbos namuose paslaugos, dienos socialinės paslaugos ir bendrosios paslaugos.

Panevėžio rajono socialinių paslaugų centro padaliniai:

1. Gustonių socialinės globos namai, Nauradų k., Smilgių sen., Panevėžio r.,
2. Krekenavos socialinės globos namai, Vytauto g. 42, Krekenavos mstl., Panevėžio r.,

4. Vadoklių nestacionarių socialinių paslaugų namai, Statybininkų g. 32, Vadoklių mstl., Panevėžio r.

VšĮ „Vilties namai“ yra Medžiotojų g. 1, Skynimų k., Panevėžio sen., Panevėžio r., teikiamos ilgalaikės ir trumpalaikės socialinės globos paslaugos.

VšĮ Integruotų sveikatos paslaugų centro Grupinio gyvenimo namai demensijomis ir Alzheimerio liga sergantiems asmenims yra Naujikų k., Karsakiškio sen., Panevėžio r., teikiamos ilgalaikės socialinės globos paslaugos.

Jotainių socialinės globos namai yra Dvaro g. 1, Jotainių k., Vadoklių sen., Panevėžio r., juose teikiamos ilgalaikės ir trumpalaikės socialinės globos paslaugos asmenims su proto negalia.

**17. Prognozuojamos socialinės paslaugos**

Įgyvendinant Lietuvos Respublikos socialinių paslaugų įstatymą, numatoma plėtoti socialines paslaugas asmenims su sunkia negalia, pradėtos teikti naujos socialinių paslaugų rūšys:

1. socialinės priežiūros paslaugos dienos metu rizikos šeimų vaikams;

2. informavimo, konsultavimo, psichologinio konsultavimo, socialinio darbo ir laisvalaikio organizavimo paslaugos socialinės rizikos asmenims (šeimoms);

3. psichologinės pagalbos ir laikino apnakvindinimo paslaugos krizę patyrusioms motinoms ir vaikams;

4. integrali pagalba į namus neįgaliems ir senyvo amžiaus asmenims.

Greta specialiųjų socialinių paslaugų, vis didesnį dėmesį skirsime bendrosioms socialinėms paslaugoms: informavimo, konsultavimo, tarpininkavimo, atstovavimo, aktyvinimo, sociokultūrinėms. Jos yra žymiai pigesnės, tačiau laiku ir tinkamai organizuojant bendrąsias socialines paslaugas gali neprireikti ir specialiųjų paslaugų.

**18. Savivaldybės biudžeto augimo perspektyva ir numatomas pokytis**

Socialinių paslaugų poreikis turėtų nuolat didėti – dėl demografinių ir darbo rinkos veiksnių.

Palyginti su 2015 m., 2016 metais skirtos savivaldybės biudžeto lėšos socialinėms paslaugoms finansuoti didėja.

Atsižvelgiant į savivaldybės biudžeto galimybes, socialinių paslaugų tinklą seniūnijose plėsti 2017 metais.

**19. Išteklių prognozė ateinantiems 3 metams**

Socialinių paslaugų teikimui Panevėžio rajono gyventojams reikalingų lėšų poreikis per ateinančius 3 metus neturėtų didėti. Lėšos ir toliau turėtų būti skirstomos atsižvelgiant į kasmet bei ilgalaikiuose planuose patvirtinamus prioritetus. Siekiant geresnio socialinių paslaugų poreikio nustatymo ir tenkinimo, numatomas socialinių darbuotojų kvalifikacijos kėlimas.

**20. Siūlomos plėsti regioninės socialinės paslaugos, jų rūšys ir prognozuojamas mastas**

|  |  |
| --- | --- |
| Socialinių paslaugų rūšys (nurodomos pagal žmonių socialines grupes) | Mastas (vietų skaičius) |
| Ilgalaikė socialinė globa suaugusiems asmenims su negalia socialinės globos namuose asmenims su proto negalia | 10 |
| Ilgalaikė socialinė globa seniems asmenims, asmenims su negalia senelių globos namuose | 10 |

**VI. PLANO ĮGYVENDINIMO PRIEŽIŪRA**

**21. Socialinių paslaugų plano įgyvendinimo priežiūros vykdytojai**

Panevėžio rajono savivaldybės socialinių paslaugų plano stebėseną vykdys Panevėžio rajono savivaldybės administracijos Socialinės paramos skyrius.

**22. Socialinių paslaugų plano įgyvendinimo priežiūros etapai ir įvertinimo rezultatai**

Panevėžio rajono savivaldybės socialinių paslaugų planas bus vertinamas baigiantis kalendoriniams metams, atsižvelgiant į vykdomą Panevėžio rajono savivaldybės biudžetą. Vertinimo metu bus aptariamos iškilusios kliūtys plano įgyvendinimui, laukiamų rezultatų pasiekimui, bus ieškoma būdų kliūčių šalinimui.

**23. Pasiektų rezultatų, tikslų ir uždavinių analizė, numatytų vykdyti priemonių efektyvumas**

Sėkmingam socialinių paslaugų teikimui numatoma imtis tokių priemonių:

1. Registruoti visas teikiamas paslaugas SPIS (socialinių paslaugų informacinė sistema) programoje.

2. Organizuoti socialines paslaugas teikiančiose biudžetinėse įstaigose socialinių paslaugų plano įgyvendinimo aptarimą.

3. Už lėšų panaudojimą nevyriausybinės neįgaliųjų organizacijos Socialinės paramos skyriui atsiskaito teikdamos ketvirtines ir metines ataskaitas.

4. Kelti darbuotojų kvalifikaciją bei didinti žmogiškuosius išteklius, siekiant gerinti klientų aptarnavimo kokybę.

5. Bendradarbiauti su įvairiomis įstaigomis ir nevyriausybinėmis organizacijomis, siekiant gerinti socialines paslaugas gaunančių asmenų gyvenimo kokybę.

Atliekant plano peržiūrą ir vertinant numatytų priemonių efektyvumą:

1. Bus žiūrima, ar pasiekti laukiami rezultatai, ar efektyviai panaudotos skirtos lėšos.

2. Vertinant, ar efektyviai vykdomos numatytos priemonės, bus sprendžiama pagal socialinės apsaugos ir darbo ministro tvirtinamus socialinių paslaugų išplėtojimo normatyvus, pasiektus pokyčius įgyvendinant planą.

\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_

**PANEVĖŽIO RAJONO SAVIVALDYBĖS ADMINISTRACIJOS**

**SOCIALINĖS PARAMOS SKYRIUS**

Panevėžio rajono savivaldybės tarybai

**AIŠKINAMASIS RAŠTAS DĖL SPRENDIMO** „**DĖL PANEVĖŽIO RAJONO SAVIVALDYBĖS 2016 METŲ SOCIALINIŲ PASLAUGŲ PLANO PATVIRTINIMO”** **PROJEKTO**

2016-04-28

**Projekto rengimą paskatinusios priežastys:**

Vadovaudamasi Socialinių paslaugų planavimo metodikos, patvirtintos Lietuvos Respublikos Vyriausybės 2006 m. lapkričio 15 d. nutarimu Nr. 1132, 11 punktu, Savivaldybės taryba, siekdama nustatyti socialinių paslaugų teikimo mastą ir rūšis pagal gyventojų poreikius, kasmet turi sudaryti ir patvirtinti socialinių paslaugų planą.

**Sprendimo projekto esmė ir tikslai:**

Rengiant socialinių paslaugų plano projektą, rekomenduojama naudoti oficialius Statistikos departamento prie Lietuvos Respublikos Vyriausybės skelbiamus duomenis, socialinių paslaugų teikėjų pateiktą informaciją.

Socialinių paslaugų planas turi atitikti Savivaldybės strateginiame plane numatytus socialinių paslaugų strateginius tikslus, kryptis ir priemones. Taip pat turi atitikti patvirtintą einamųjų metų savivaldybės biudžetą.

Socialinių paslaugų plano forma ir socialinių paslaugų efektyvumo vertinimo kriterijai patvirtinti Lietuvos Respublikos socialinės apsaugos ir darbo ministro 2007 m. balandžio 12 d. įsakymu Nr. A1-104.

2015 metų Panevėžio rajono socialinių paslaugų planas patvirtintas Savivaldybės tarybos 2015 m. gegužės 7 d. sprendimu Nr. T-104 „Dėl Panevėžio rajono savivaldybės 2015 metų socialinių paslaugų plano patvirtinimo“.

Socialinių paslaugų planas sudarytas iš šešių dalių.

Pirmoje, įvadinėje, dalyje išdėstoma bendra informacija apie socialines paslaugas. Bendroje informacijoje nurodomi tikslai ir uždaviniai.

Antroje dalyje pateikiami Savivaldybės socialinės, ekonominės ir demografinės situacijos įvertinimas, statistiniai duomenys. Taip pat analizuojama, kaip buvo įvykdytas 2015 metų socialinių paslaugų planas. Būklės analizėje nurodoma 2015 metų finansinė informacija: kiek lėšų panaudota piniginėms socialinėms išmokoms, socialinių paslaugų infrastruktūros analizė, savivaldybės organizuojamų socialinių paslaugų analizė. Socialinių paslaugų infrastruktūros analizėje nurodoma, kiek 2015 metais socialinių paslaugų buvo teikiama savivaldybės pavaldumo įstaigose ir kiek paslaugų buvo perkama iš kitų socialines paslaugas teikiančių įstaigų.

Trečioje plano dalyje nurodomi uždaviniai ir planas socialinių paslaugų teikimui užtikrinti. Priemonių plane nurodytas tikslas, uždaviniai ir priemonės, lėšos, reikalingos kiekvienai priemonei įgyvendinti, atsakingi vykdytojai ir laukiami rezultatai. Lėšos priemonių plane surašytos vadovaujantis Socialinės atskirties mažinimo programa 2016 metais.

Taip pat numatomas 2016 metų socialinių paslaugų, kurias teiks ne Savivaldybės pavaldumo įstaigos, poreikis.

Ketvirtoje plano dalyje nurodyti socialinių paslaugų finansavimo šaltiniai, informuojama, kiek 2015 metais buvo skirta lėšų konkrečiam socialinių paslaugų finansavimui ir kiek planuojama skirti 2016 metais. Taip pat nurodomi finansavimo iš savivaldybės biudžeto būdai.

Penktoje dalyje išdėstoma socialinių paslaugų plėtros vizija, prognozuojamos socialinės paslaugos, savivaldybės biudžeto augimo perspektyva ir išteklių prognozė.

Šeštoje dalyje nurodoma plano įgyvendinimo priežiūra.

**Kokių pozityvių rezultatų laukiama:**

Socialinės paslaugos teikiamos pagal poreikius, jos bus teikiamos tiems asmenims, kuriems jų labiausiai reikia.

**Galimos neigiamos pasekmės priėmus projektą:**

Neigiamų pasekmių nenumatoma.

**Kokius galiojančius teisės aktus būtina pakeisti ar panaikinti, priėmus teigiamą projektą.**

Nėra.

**Reikiami paskaičiavimai, išlaidų sąmatos bei finansavimo šaltiniai, reikalingi sprendimui įgyvendinti:**

Išdėstyta plano trečioje ir ketvirtoje dalyse.

**Kiti, sprendimo projekto rengėjo nuomone, reikalingi paaiškinimai:**

Panevėžio rajono 2016 metų socialinių paslaugų planas pagal šiame plane esančias sudedamąsias dalis rengiamas devintą kartą.

Sprendimo projektui nereikalingas antikorupcinis vertinimas.

Vyriausioji specialistė Virginija Savickienė